
新たな国際秩序と日本の役割

A New International Order and Japan's Role

田中 明彦

TANAKA Akihiko

世界は、気候システム、生体システムそして社会システムの3つのシステムの相互作用が引き起こす複合危機のさなかにある。気候システムと社会システムの相互作用による気候変動によって、台風、洪水、干ばつ、山林火災などの自然災害やその結果としての食糧危機などが発生している。世界的な生体システムと社会システムとの相互作用が引き起こしたのが新型コロナのパンデミックであり、これによって何百万人もの死と社会的混乱や経済不況や極度の貧困の悪化が世界各地にもたらされた。気候変動やパンデミックによってすでに大変な困難に見舞われていた世界であったが、そのような困難があるからといって、人間同士の紛争がやむことはなかった。ロシアのウクライナ侵攻が典型的な事例であった。

この世界的危機が複合的であるのは、それが物理システム、生体システム、社会システムの複雑な相互作用によって望ましくない結果が生み出されているからである。ウクライナでの戦争は、ウクライナとロシアでの死者や負傷者を生み出すだけでなく、避難民の流入という巨大な社会的負担を隣接国にもたらし、各地でエネルギー危機をもたらし、そして干ばつやパンデミックですでに大きな被害を受けている国々に食糧安全保障の危機をもたらしている。この複合危機のもう一つの結果は、インフレであり、それはさらに各国の中央銀行に金利上げを迫ってきた。金利上昇は、インフレと為替変動を通して、数多くの開発途上国における債務状況を悪化させ、政治危機まで生み出している。

The world is in the midst of global compound crises of climatological, biological and social systems. Climate change, a result of interaction between the climatological system and the social system, is causing various forms of disasters: typhoons, floods, draughts, wildfires, and shortage of foods. The COVID-19 pandemic, a dynamic interaction between the global biological system and the social system, has already caused millions of deaths, social disruption, economic downturns, and the increase of extreme poverty in many parts of the world. The already difficult global conditions caused by climate change and the pandemic did not deter emergence of military conflicts among human beings; the Russian invasion of Ukraine was the most notable case in point.

The global crises are compound because many negative consequences are brought about by complex interaction among physical, biological and social systems. The war in Ukraine, not only causing deaths and injuries in Ukraine and Russia, is imposing tremendous social burdens on the neighboring countries through the influx of refugees, bringing about energy shortage in many countries, and causing food security crises in countries already suffering from draughts and the pandemic. Another serious consequence of the compound crises is inflation, which in turn pressures the central banks in the world to raise interest rates. The increasing interest rates, together with inflation and changing exchange rates, is hurting the economies of many developing countries by worsening their debt conditions. Debt crises have caused political crises in some countries.

In sum, human security in many parts of the world is threatened by the global compound crises. Japan, which has advocated the importance of human security since the late

つまり、世界複合危機によって、世界各地の「人間の安全保障」が脅かされている。1990年代から「人間の安全保障」の重要性を主張しつづけてきた日本は、2023年のG7の議長国として、指導的役割を果たさなければならない。ウクライナにおける戦争は、ロシアの侵攻によって引き起こされた人間の安全保障上の災厄である。日本は、法的に軍事協力はできないので、戦争継続中は非軍事の支援のための国際協力をリードしなければならない。戦争が終われば、大規模な復興支援のための指導力を発揮しなければならない。

軍事紛争のみが人間の安全保障を脅かしているわけではない。国際社会は、人間の安全保障の脅かすさまざまな要因を除去するための包括的枠組を作っていかなければならない。日本は、できるかぎり多くの国家、国際機関、NGOそして企業を巻き込みながら、眼前にある人間の安全保障上の危機に対する緊急支援を実現していかなければならない。短期の緊急支援に加え、脆弱な社会をより強靱にして将来のショックに耐えうるようにするための長期的な取組を促進するイニシアティブを発揮していくべきである。

自由主義的な民主制の国々は複合危機のなか、とりわけパンデミックの初期段階で迅速かつ効果的対応をとることに苦慮した。しかし、民主主義諸国は、一部の権威主義体制の国々のような致命的な誤断をした訳ではなかった。複合危機への対応に苦慮しながらも民主主義的価値や制度を維持しつつある国々が多い。日本は、そのような民主主義諸国への支援をリードしていくべきである。

1990s, should play a leadership role as it assumes the chair of the G7 summit in 2023. The war in Ukraine is a human security disaster caused by the Russian invasion. As Japan is not able to extend military support because of legal restriction, it should lead the international efforts of civilian support while the war continues and take a leadership role in large-scale efforts of reconstruction when the war is over.

Military conflicts are not the only source of human insecurity. The international community has to organize comprehensive efforts of removing sources of human insecurity. Japan should persuade as many countries, international organizations, NGOs and businesses as possible to mobilize resources to cope with immediate human security crises throughout the world. In addition to addressing the immediate crises, Japan should also take the initiatives in promoting long-term efforts of making vulnerable societies more resilient to future shocks.

Liberal democracies had difficulties in making quick and effective responses during the global compound crises particularly in their responses to the initial phases of the pandemic. But they have not made as catastrophic responses as were made by some autocratic countries. There are many democracies upholding their democratic values while struggling the challenges posed by the compound crises. Japan should lead the efforts to support such democracies.